

โครงการ “การจัดทำงบประมาณรูปแบบใหม่”

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการหลายประการ ถึงแม้ว่านโยบายหลักจะมีเจตนารมณ์มุ่งที่จะพัฒนาส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้มีความอิสระและความเข้มแข็งก็ตาม ซึ่งปัญหาอุปสรรคทั้งปวงอาจมีมาจากหลายสาเหตุ อาทิ ปัญหาการประสานสั่งการระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นกับผู้นำนโยบายไปปฏิบัติขาดความสมดุล หรือนโยบายหมิ่นเหม่อยู่นอกเหนือจากระเบียบกฎหมายที่กำหนด ปัญหาหลักเกณฑ์ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายการบริหารงบประมาณไม่ชัดเจน นำไปสู่การตีความที่ผิดพลาด หรือหลักเกณฑ์หลายประการที่แจ้งแนวทางปฏิบัติจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มิได้มีระเบียบการเบิกจ่ายระบุไว้เป็นการเฉพาะ ได้แก่ เรื่องทุนการศึกษาของผู้บริหารสมาชิกสภาท้องถิ่นบุคลากรท้องถิ่น และยังมีส่วนของประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (โบนัส) ทำให้หน่วยงานตรวจสอบการเบิกจ่ายงบประมาณโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีคำทักท้วง พร้อมให้خذใช้เงินคืน หรือมูลละเมิดที่เกิดขึ้นกับหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ทำให้ผู้ปฏิบัติตามระเบียบหลักเกณฑ์เกิดความสับสน ขาดขวัญกำลังใจ ชุมชนท้องถิ่นเกิดความชะงักในการพัฒนาบุคลากรพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงบประมาณขาดความอิสระ เกิดปัญหาอุปสรรคมากมายตามที่กล่าวมา

ด้วยเหตุผลดังกล่าว การพัฒนาทักษะ และเพิ่มองค์ความรู้ของผู้บริหารและข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้มีความพร้อมกับการกิจและการจัดบริการสาธารณะ จึงเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญ เพราะต้องการให้ทราบถึงหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในส่วนของการบริหารงบประมาณ ได้แก่ การจัดทำข้อบัญญัติ / เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี การตั้งอุดหนุนหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ได้ตระหนักและทราบถึงปัญหาอุปสรรคและการทำงานของท้องถิ่นเป็นอย่างดี จึงได้จัดทำโครงการฝึกอบรมเรื่อง “การจัดทำงบประมาณรูปแบบใหม่” เพื่อเป้าหมายให้ท้องถิ่นปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ

- ๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมอบรมได้เพิ่มทักษะแนวทางป้องกันการถูกทักท้วงตามระเบียบ
- ๒.๒ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมอบรมทราบแนวทางในการจัดทำงบประมาณได้อย่างถูกต้อง
- ๒.๓ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมอบรมทราบถึงการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวดเงินอุดหนุนได้อย่างถูกต้อง
- ๒.๔ เพื่อเป็นเวทีพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นพร้อมเสนอประเด็นปัญหาของท้องถิ่นจากทั้งจังหวัด

๓. กลุ่มเป้าหมายของโครงการ

ผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓๔๐ คน จากกลุ่มบุคคล ดังต่อไปนี้

๓.๑ เจ้าหน้าที่งบประมาณและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชลบุรี แห่งละ ๓ คน จำนวน ๒๙๔ คน

๓.๒ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการจัดทำงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

ทุกอำเภอ จำนวน ๑๑ คน

๓.๓ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี (๑ - ๓)

ผู้อำนวยการกองทุกกอง และเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการจัดทำงบประมาณของหน่วยงาน

ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี กงละ ๑ คน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๕ คน

๔. การดำเนินงาน

๔.๑ จัดทำโครงการพร้อมเสนอขอความเห็นชอบโครงการจากผู้บริหาร

๔.๒ ประสานเชิญวิทยากร

๔.๓ ประสานการแจ้งกลุ่มเป้าหมายเพื่อเข้าร่วมฝึกอบรม

๔.๔ รวบรวมข้อมูล ประเมินผลและสรุปผลการฝึกอบรม

๕. ขอบเขตเนื้อหาการบรรยาย

การบริหารงบประมาณอย่างไรให้ถูกต้อง

๕.๑ ทิศทางงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๒ การจัดทำและการบริหารงบประมาณตามข้อบัญญัติ / เทศบัญญัติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๓ การตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุน อย่างไรให้ถูกต้อง

๕.๔ การบริหารงบประมาณด้านการศึกษา สาธารณสุข การช่วยเหลือประชาชน

๕.๕ งบประมาณทุนการศึกษาสำหรับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่น

๕.๖ วิธีการเบิกจ่ายงบประมาณต่าง ๆ ให้ถูกต้อง เช่น การเดินทางไปราชการ การจัดการแข่งขันกีฬา

การจัดงานประเพณีต่างๆ การฝึกอบรม ค่าล่วงเวลา ค่าตอบแทน

๕.๗ การโอนงบประมาณรายจ่าย การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ

๕.๘ การจัดทำโครงการอย่างไรให้ถูกต้อง

๕.๙ การใช้งบกลาง เงินสำรองจ่าย การใช้เงินสะสม อย่างไรให้ถูกต้อง

๖. ระยะเวลาและสถานที่การอบรมสัมมนา

ดำเนินการฝึกอบรม วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ รวม ๑ วัน ณ ห้องประชุมแก้วเจ้าจอม

องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี

๗. งบประมาณในการดำเนินการ

ใช้งบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ของกองแผนและงบประมาณ จำนวน ๑๐๕,๐๐๐ บาท
(รายละเอียดตามภาคผนวก ก)

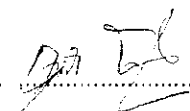
๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

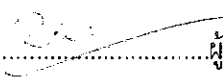
กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๙.๑ ผู้เข้าร่วมอบรม ได้เพิ่มทักษะแนวทางป้องกันการถูกหักหัว้งตามระเบียบ
- ๙.๒ ผู้เข้าร่วมอบรม ทราบแนวทางในการจัดทำงบประมาณได้อย่างถูกต้อง
- ๙.๓ ผู้เข้าร่วมอบรม ทราบถึงการตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ทุนการศึกษา และโบนัส
มิให้ถูกหักหัว้งหรือเกิดมูลละเมิด
- ๙.๔ ผู้เข้าร่วมอบรมสามารถใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติและการเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างถูกต้อง
- ๙.๕ ผู้เข้าร่วมอบรม มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนสร้างเครือข่ายไว้เป็นช่องทางรับฟังปัญหาพร้อมผลักดัน
แก้ไขให้เป็นรูปธรรม

๑๐. ผู้เสนอโครงการ

(ลงชื่อ)..........ผู้เขียนโครงการ / ผู้ตรวจสอบโครงการ
(นางสาวกฤษณา โตทอง)
หัวหน้าฝ่ายงบประมาณและพัฒนารายได้

(ลงชื่อ)..........ผู้เสนอโครงการ
(นางสาวขวัญใจ เลียดประดม)
ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ

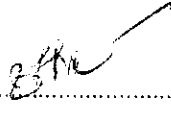
๑๑. ความเห็นของรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

.....
.....
.....

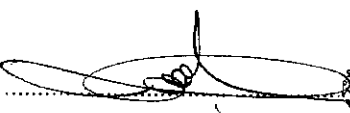
(ลงชื่อ)..........ผู้พิจารณาโครงการ
(นายพินิจ ราชวัฒน์)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

๑๒.ความเห็น...

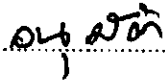
๑๒. ความเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

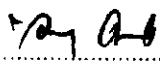
(ลงชื่อ)..........ผู้พิจารณาโครงการ
(นายชุมพล ชิตวิเศษ)
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

๑๓. ความเห็นของรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

(ลงชื่อ)..........ผู้พิจารณาโครงการ
(นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์)
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

๑๔. ความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี



(ลงชื่อ)..........ผู้อนุมัติโครงการ
(นายวิทยา คุณปลื้ม)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

กำหนดการฝึกอบรม "การจัดทำงบประมาณรูปแบบใหม่"

วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมแก้วเจ้าจอม องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๐๘.๓๐ - ๐๙.๐๐

ลงทะเบียน

๐๙.๐๐ - ๐๙.๓๐

พิธีเปิดการฝึกอบรม

- นายชุมพล ชิตวิเศษ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี กล่าวรายงาน

- นายวิทยา คุณปลื้ม นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

กล่าวเปิดการฝึกอบรม

๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐

บรรยายหัวข้อ "การบริหารงบประมาณอย่างไรให้ถูกต้อง"

โดย นายสุรศักดิ์ แป้นงาม นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- ทิศทางงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗

- การจัดทำและการบริหารงบประมาณตามข้อบัญญัติ / เทศบัญญัติ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผิดตรงไหน อย่างไร

- การตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนอย่างไรให้ถูกต้อง

- การบริหารงบประมาณด้านการศึกษา สาธารณสุข การช่วยเหลือประชาชน

- งบประมาณทุนการศึกษาสำหรับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น

และข้าราชการท้องถิ่น

๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐

พักรับประทานอาหารกลางวัน

๑๓.๐๐ - ๑๖.๓๐

บรรยายหัวข้อ "การบริหารงบประมาณอย่างไรให้ถูกต้อง" (ต่อ)

โดย นายสุรศักดิ์ แป้นงาม

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- วิธีการเบิกจ่ายงบประมาณต่าง ๆ ให้ถูกต้อง เช่น การเดินทางไปราชการ

การจัดการแข่งขันกีฬา การจัดงานประเพณีต่าง ๆ การฝึกอบรม ค่าล่วงเวลา ค่าตอบแทน

- การโอนงบประมาณรายจ่าย การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ

- การจัดทำโครงการอย่างไรให้ถูกต้อง

- การใช้งบกลาง เงินสำรองจ่าย การใช้เงินสะสม อย่างไรให้ถูกต้อง

หมายเหตุ อาหารว่าง

(เช้า) ระหว่างเวลา ๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕ น.

(บ่าย) ระหว่างเวลา ๑๔.๓๐ - ๑๔.๔๕ น.

กำหนดการฝึกอบรม "การจัดทำงบประมาณรูปแบบใหม่"

วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมแก้วเจ้าจอม องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

๐๘.๐๐ - ๐๙.๐๐ น.	๐๙.๐๐ - ๐๙.๓๐ น.	๐๙.๓๐ - ๑๐.๓๐ น.	๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕ น.	๑๐.๔๕ - ๑๒.๐๐ น.	๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น.	๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.	๑๕.๐๐ - ๑๕.๔๕ น.	๑๕.๔๕ - ๑๖.๓๐ น.
ลงทะเบียน	-พิธีเปิดการฝึกอบรม โดย นายวิทยา คุณปลื้ม นายก อบจ.ชบ.	- ทิศทางงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - การจัดทำและการบริหาร งบประมาณตามข้อบัญญัติ / เทศบัญญัติของ อบท. ผิดตรงไหน อย่างไร	พักรับประทานอาหารว่าง	- การตั้งงบประมาณและการ เบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุน อย่างไรให้ถูกต้อง - การบริหารงบประมาณ ด้านการศึกษา สาธารณสุข การช่วยเหลือประชาชน - งบประมาณทุนการศึกษา สำหรับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และ ข้าราชการท้องถิ่น วิทยากร โดย นายสุรศักดิ์ เป็งงาม	พักรับประทานอาหารกลางวัน	- วิธีการเบิกจ่ายงบประมาณ ต่างๆ ให้ถูกต้อง เช่น การเดินทางไปราชการ การจัดการแข่งขันกีฬา การจัดงานประเพณีต่าง ๆ การฝึกอบรม ค่าล่วงเวลา ค่าตอบแทน - การโอนงบประมาณรายจ่าย การแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณ	พักรับประทานอาหารว่าง	- การจัดทำโครงการอย่างไร ให้ถูกต้อง - การใช้บกลาง เงินสำรองจ่าย การใช้ เงินสะสม อย่างไรให้ถูกต้อง
				นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น				